



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ЧЕЛЯБИНСКА

Революции пл., 2, г. Челябинск, 454113, тел. 8(351)239-93-09, e-mail: ksp-chel@mail.ru

### УТВЕРЖДЕНО

постановлением

Коллегии Контрольно-счетной  
палаты города Челябинска

от 26.04.2024 № 03/1-06/10-9

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 05-07/46

на отчет об исполнении бюджета

Советского внутригородского района города Челябинска  
за 2023 год

25.04.2024

г. Челябинск

Заключение на отчет об исполнении бюджета Советского внутригородского района города Челябинска (далее – район) за 2023 год подготовлено аудитором Контрольно-счетной палаты города Челябинска (далее – КСП) Волжаниной Е. И. в соответствии с требованиями:

- статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Положения о бюджетном процессе в Советском районе<sup>1</sup>;
- Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате города Челябинска полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в Советском районе от 29.01.2015 года;
- Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского района в составе Челябинского городского округа»<sup>2</sup>;
- программы, утвержденной распоряжением председателя КСП от 14.02.2024 № 34, на основании плана работы КСП на 2024 год.

Для внешней проверки отчет об исполнении бюджета района представлен Администрацией района в КСП 29.02.2024 на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде за подписью Главы района и главного бухгалтера Администрации района, в сроки и объеме, установленные статьями 264.4 и 264.5 БК РФ и Положением о бюджетном процессе в Советском районе.

При подготовке заключения учтены результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств района: Администрации района и Совета депутатов района, проведенной инспектором-ревизором Поповой А. А.

<sup>1</sup> Решение Совета депутатов Советского района города Челябинска от 25.11.2015 № 16/7 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Советском районе города Челябинска» (в ред. от 22.11.2022).

<sup>2</sup> Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского района в составе Челябинского городского округа», утвержденный постановлением Коллегии Контрольно-счетной палаты города Челябинска от 08.02.2023 № 03/1-06/2-5.

## 1. Основные характеристики исполнения бюджета района

Бюджет района на 2023 год утвержден решением Совета депутатов района от 20.12.2022 № 35/2 «О бюджете Советского внутригородского района Челябинского городского округа с внутригородским делением на 2023 год и на плановый период 2024 - 2025 годов» (в последней редакции от 19.12.2023 № 45/3).

Уточненные в соответствии с положением статьи 217 БК РФ финансовым органом района основные характеристики бюджета на 2023 год составили:

– по доходам 248 664,4 тыс. рублей;

– по расходам 264 798,9 тыс. рублей.

Бюджет района за 2023 год исполнен:

– по доходам – 235 433,9 тыс. рублей, или 94,7 % от плановых показателей по доходам (Приложение №1);

– по расходам – 238 165,6 тыс. рублей, или 89,9 % от утвержденных бюджетных назначений по расходам (Приложение №2).

Бюджет района в 2023 году исполнен с дефицитом в объеме 2 731,7 тыс. рублей, покрытием которого является остаток средств бюджета на начало года (13 402,7 тыс. рублей). Дефицит бюджета не превышает ограничение, установленное частью 3 статьи 92.1 БК РФ.

В соответствии с положениями статьи 160.1 БК РФ перечень главных администраторов доходов бюджета и закрепленных за ними видов доходов бюджета утвержден распоряжением Администрации района<sup>3</sup>. Перечень главных распорядителей бюджетных средств установлен решением о бюджете района в составе ведомственной структуры расходов в соответствии со статьей 21 БК РФ.

## 2. Формирование и исполнение доходной части бюджета района

По сравнению с предыдущим годом доходы бюджета в 2023 году увеличились на 48 733,2 тыс. рублей, или на 26,1 %, и составили 235 433,9 тыс. рублей за счет:

– безвозмездных поступлений – 176 243,8 тыс. рублей (74,9 % от общего объема доходов бюджета района);

– налоговых поступлений – 57 561,7 тыс. рублей (24,4 %);

– неналоговых поступлений – 1 628,4 тыс. рублей (0,7 %).

Объем безвозмездных поступлений относительно 2022 года увеличился на 53 612,6 тыс. рублей, или на 43,7 % и составил 176 243,8 тыс. рублей, в связи с увеличением:

– дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на 33 223,2 тыс. рублей (в 2,6 раза), объем составил 54 444,4 тыс. рублей;

– субсидии бюджетам на реализацию программ формирования современной городской среды на 9 021,8 тыс. рублей (в 1,3 раза), объем составил 37 617,1 тыс. рублей;

– прочих субсидий на 9 932,2 тыс. рублей (в 1,3 раза), объем составил 44 527,5 тыс. рублей – на реализацию инициативных проектов.

Плановые показатели по налоговым доходам (56 400,0 тыс. рублей) исполнены в сумме 57 561,7 тыс. рублей, или 102,1 %. Объем налоговых поступлений в отчетном году сократился на 6 168,4 тыс. рублей, или на 9,7 % по сравнению с аналогичным показателем 2022 года (63 730,1 тыс. рублей), что связано со снижением поступления платежей по земельному налогу.

Земельный налог составил наибольший удельный вес (85,5 %) в структуре налоговых доходов бюджета района в 2023 году – 49 184,3 тыс. рублей, что ниже аналогичного

<sup>3</sup> Распоряжение администрации Советского района города Челябинска от 26.11.2021 № 367 «Об утверждении перечня главных администраторов доходов бюджета Советского внутригородского района Челябинского городского округа с внутригородским делением».

показателя 2022 года (56 232,2 тыс. рублей). Согласно пояснениям от 12.02.2024 № 10–26/000109@ УФНС России по Челябинской области вышеуказанное обусловлено сокращением платежей в результате снижения кадастровой стоимости земельных участков в связи с вступлением в силу с 01.01.2023 приказа Министерства имущества Челябинской области от 15.11.2022 № 187-П<sup>4</sup>.

В общей сумме неналоговых доходов (1 628,4 тыс. рублей) отражены:

– 1 364,6 тыс. рублей – штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств;

– 15,6 тыс. рублей – платежи по искам о возмещении ущерба;

– 167,2 тыс. рублей – оплата мест торговли на ярмарках, организуемых Администрацией района на территории района;

– 37,3 тыс. рублей – инициативные платежи (19 инициативных проектов);

– 30,6 тыс. рублей – прочие доходы от компенсации затрат бюджетов внутригородских районов, в том числе поступление дебиторской задолженности по расчетам за электроэнергию в 2022 году;

– 13,1 тыс. рублей – доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества внутригородских районов – за электроэнергию, потребляемую банкоматом, согласно договору.

### 3. Исполнение расходной части бюджета района

По сравнению с предыдущим годом расходы в 2023 году увеличились на 43 241,9 тыс. рублей (на 22,2 %) и составили 238 165,6 тыс. рублей, или 89,9 % от утвержденных бюджетных назначений (264 798,9 тыс. рублей), что ниже уровня освоения бюджетных средств в 2022 году (92,9 %).

Наибольший удельный вес (71,5 %) в объеме расходов района в 2023 году составили расходы по разделу функциональной классификации расходов «Жилищно-коммунальное хозяйство» (170 334,1 тыс. рублей), которые по сравнению с 2022 годом увеличились на 43 062,3 тыс. рублей. Исполнение по данному разделу составило 87,7 % от утвержденных бюджетных назначений (194 324,1 тыс. рублей).

Бюджетные расходы по разделу «Социальная политика» исполнены в полном объеме, по разделу «Физическая культура и спорт» – высокая степень исполнения (98,1 %), по разделам «Образование», «Культура, кинематография» и «Общегосударственные расходы» показатели исполнения составили 96,7 %, 96,4% и 96,2 % соответственно.

Финансирование расходов бюджета района осуществлялось преимущественно (99,3 %) в рамках реализации двух муниципальных программ:

– «Повышение уровня и качества жизни населения Советского района города Челябинска»<sup>5</sup> – 196 929,1 тыс. рублей;

– «Формирование современной городской среды в Советском районе города Челябинска»<sup>6</sup> – 39 597,0 тыс. рублей.

Не исполнены бюджетные назначения по расходам бюджета в общем объеме 26 633,2 тыс. рублей, из которых наибольшее неисполнение (23 990,0 тыс. рублей) допущено по направлению «Благоустройство территории внутригородского района» в рамках муниципальной программы «Повышение уровня и качества жизни населения Советского района города Челябинска». Согласно пояснительной записке (ф. 0503160) основными

<sup>4</sup> Приказ Министерства имущества Челябинской области от 15.11.2022 №187-П «Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости всех учтенных в Едином государственном реестре недвижимости земельных участков, расположенных на территории Челябинской области».

<sup>5</sup> Муниципальная программа «Повышение уровня и качества жизни населения Советского района города Челябинска», утвержденная постановлением Администрации Советского района города Челябинска от 21.04.2021 № 6.

<sup>6</sup> Муниципальная программа «Формирование современной городской среды в Советском районе города Челябинска», утвержденная постановлением Администрации Советского района города Челябинска от 28.05.2018 № 07.

причинами неисполнения бюджета по указанному направлению является неосуществление в полном объеме расходов Администрацией района:

1) на реализацию инициативных проектов в связи с оплатой работ по факту на основании актов выполненных работ – 15 054,0 тыс. рублей;

2) на благоустройство территории района – 8 936,0 тыс. руб., в том числе:

– 8 516,6 тыс. рублей – в связи с оплатой работ по «факту» на основании актов выполненных работ и с учетом переходящих муниципальных контрактов на 2024 год;

– 300,0 тыс. рублей – подрядчик признан банкротом (в 2019 году Администрацией района заключен контракт, работы по которому не выполнены, денежные средства не оплачены, контракт не расторгнут, средства зарезервированы);

– 87,4 тыс. рублей – не востребовавшийся остаток средств;

– 32,0 тыс. рублей – экономия по результатам проведения конкурентных процедур.

В рамках муниципальной программы «Формирование современной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда» регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» Администрацией района реализовано благоустройство пешеходной зоны (2 этап) на гостевом маршруте по ул. Свободы на участке от пр. Ленина до железнодорожного вокзала. Предусмотренные на эти цели средства (39 597,0 тыс. рублей) израсходованы в полном объеме, из них 37 617,1 тыс. рублей за счет полученной субсидии, 1 979,9 тыс. рублей за счет средств бюджета района.

В целях осуществления мероприятий по реализации инициативного бюджетирования на реализацию 19 инициативных проектов (по ремонту проездов, дорожек, тротуаров) использовано 44 609,3 тыс. рублей, в том числе 44 527,5 тыс. рублей – за счет субсидии из областного бюджета, 44,5 тыс. рублей – за счет средств бюджета района, 37,3 тыс. рублей – инициативные платежи.

Согласно показателям «Сведений об исполнении судебных решений по денежным обязательствам» (ф.0503296) и представленной информации (вх. 29.03.2024) расходы района на исполнение судебных решений составили 213,0 тыс. рублей (возмещение госпошлины, оплата услуг представителя, прочих судебных издержек и выплата компенсации за незаконное использование авторских прав).

Несмотря на правовое основание, произведено расходование бюджетных средств на исполнение судебных решений, не соответствующее принципу эффективности, предусмотренному статьей 34 БК РФ, в сумме 213,0 тыс. рублей.

#### 4. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

Дебиторская задолженность в отчетном году увеличилась на 2 363,4 тыс. рублей (или на 3,4 %) и на 01.01.2024 составила 72 286,6 тыс. рублей (в том числе 71 901,2 тыс. рублей – доходы будущих периодов) по счетам:

1) 205.00 «Расчеты по доходам» в сумме 72 012,5 тыс. рублей, из них:

– 205.51 «Расчеты по безвозмездным поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» в сумме 71 901,2 тыс. рублей – начисленные суммы доходов будущих периодов;

– 205.41 «Расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение законодательства о закупках» в сумме 111,3 тыс. рублей в рамках 4 муниципальных контрактов (ООО<sup>7</sup> «Дорожник», ИП<sup>8</sup> Моисеенко М. В, ООО «ЧЕЛАВТОДОР»)

2) 209.00 «Расчеты по ущербу и иным доходам» в сумме 274,2 тыс. рублей, из них:

– 209.41 «Расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров)» в сумме 84,7 тыс. рублей, которая является просроченной задолженностью ООО «СтройМигСити»<sup>9</sup> (дело находится на рассмотрении в Арбитражном

<sup>7</sup> Общество с ограниченной ответственностью.

<sup>8</sup> Индивидуальный предприниматель.

<sup>9</sup> По муниципальному контракту на выполнение работ по ремонту улично-дорожной сети.

суде Челябинской области);

– 209.71 «Расчеты по ущербу основным средствам» – в сумме 189,4 тыс. рублей – ущерб основным средствам в результате хищения (спортивный комплекс, велопарковка, МФУ<sup>10</sup>) Виновное лицо не установлено. В отдел полиции «Советский» УМВД<sup>11</sup> России по г. Челябинску направлены заявления о возбуждении уголовных дел<sup>12</sup>.

В результате хищения нанесен ущерб бюджету района на сумму 189,4 тыс. рублей.

Просроченная задолженность ООО «Уралпромсервис»<sup>13</sup> (в объеме 74,6 тыс. рублей по состоянию на 01.01.2023) в связи с отказом в удовлетворении исковых требований<sup>14</sup> признана в 2023 году безнадежной и списана.

Таким образом, недополученный доход бюджета района составил 84,7 тыс. рублей – просроченная задолженность по начисленным и неоплаченным штрафам за нарушение условий контрактов.

Кредиторская задолженность на 01.01.2024 отсутствует.

На 01.01.2024 задолженность по неналоговым доходам, отраженная на забалансовом счете 04 «Сомнительная задолженность», составляет 0,1 тыс. рублей, что меньше, чем на начало отчетного года (56,3 тыс. рублей). Сомнительная задолженность, образовавшаяся в 2016, 2017, 2018 годах в общей сумме 56,2 тыс. рублей, в 2023 году признана безнадежной к взысканию и списана.

Наличие сомнительной задолженности содержит риски признания ее безнадежной к взысканию с последующим ее списанием и непоступлением дохода в бюджет района.

В результате признания безнадежной к взысканию и списанию в 2023 году задолженности потери бюджета района составили 130,9 тыс. рублей<sup>15</sup>.

#### Выводы:

1. Отчет об исполнении бюджета Советского внутригородского района города Челябинска за 2023 год в целом соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета района за 2023 год подтверждает его достоверность.

2. Исполнение бюджета района за 2023 год составило:

– по доходам – 235 433,9 тыс. рублей, или 94,7 % от плановых показателей;

– по расходам – 238 165,6 тыс. рублей, или 89,9 % от утвержденных бюджетных назначений.

Бюджет района в 2023 году реализован с дефицитом в объеме 2 731,7 тыс. рублей, покрытием которого является остаток средств на начало года.

3. Средства, предусмотренные на реализацию национального проекта «Жилье и городская среда» регионального проекта «Формирование комфортной городской среды», израсходованы в полном объеме (39 597,0 тыс. рублей), из них межбюджетные трансферты составили 37 617,1 тыс. рублей.

<sup>10</sup> Многофункциональное устройство.

<sup>11</sup> Управление Министерства внутренних дел.

<sup>12</sup> Администрацией района 18.11.2022 направлен запрос о предоставлении информации о ходе рассмотрения данных заявлений (на 13.03.2024 информация не получена).

<sup>13</sup> По муниципальному контракту от 16.06.2020 № 165 на выполнение работ по благоустройству общественной территории Сквер по ул. Свободы, 92А.

<sup>14</sup> Постановление Арбитражного суда Уральского округа № 09-5406/23, Постановления Арбитражного апелляционного суда от 25.05.2023 № 18АП-5231/2023.

<sup>15</sup> 130,9 = 74,6 + 56,3.

На реализацию инициативного проекта израсходовано 44 609,3 тыс. рублей, из них межбюджетные трансферты 44 527,5 тыс. рублей, средства бюджета района 44,5 тыс. рублей и инициативные платежи 37,3 тыс. рублей.

4. Администрацией района в отчетном году:

1) не освоены бюджетные ассигнования в общем объеме 26 633,2 тыс. рублей, из которых наибольшее неисполнение (23 990,0 тыс. рублей) допущено по направлению «Благоустройство территории внутригородского района»;

2) произведено расходование средств из бюджета района на оплату судебных решений на сумму 213,0 тыс. рублей, не соответствующее принципу эффективности, предусмотренному статьей 34 БК РФ;

3) допущена просроченная задолженность контрагентов по начисленным и неоплаченным штрафам за нарушение условий контрактов в объеме 84,7 тыс. рублей, что является недополученным доходом бюджета района.

5. Неустановленными лицами нанесен ущерб бюджету района в результате хищения имущества на сумму 189,4 тыс. рублей.

6. В результате признания задолженности безнадежной к взысканию и ее списанию потери бюджета района составили 130,9 тыс. рублей.

Наличие сомнительной задолженности неплатежеспособных дебиторов по неналоговым доходам (0,1 тыс. рублей) содержит риски признания ее безнадежной к взысканию с последующим списанием и потерям бюджета района.

#### Предложения:

1. Совету депутатов Советского внутригородского района утвердить отчет об исполнении бюджета Советского внутригородского района города Челябинска за 2023 год.

2. Главным администраторам бюджетных средств района принять меры в части обеспечения:

- взыскания задолженности по администрируемым доходам;
- полного освоения бюджетных средств, выделенных на благоустройство района, в том числе межбюджетных трансфертов;
- своевременного перераспределения свободных бюджетных средств, образовавшихся по результатам экономии, на другие цели;
- соблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств;
- сокращения объемов накопленной дебиторской задолженности, недопущения ее увеличения и образования просроченной и сомнительной задолженности;
- устранения указанных Контрольно-счетной палатой города Челябинска замечаний и недостатков, недопущению впредь в ходе исполнения бюджета, при ведении бюджетного учета и составлении отчетности.

Аудитор

Е. И. Волжанина